

**ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ УГОЛЬНОЙ
ОТРАСЛИ УКРАИНЫ**

Вследствие высоких потребностей со стороны угольной отрасли и ограниченности финансовых ресурсов у государства на начальном этапе формирования политики Минутлепрома организовать максимальную поддержку всем шахтам кластеров невозможно. Поэтому необходимо четко определить рейтинги шахт внутри кластеров, поддержка которых позволит получить наиболее значительное снижение себестоимости и увеличение объема добычи угля в целом по отрасли. Для этого в качестве приоритетов целесообразно использовать рейтинги шахт, которыми могут являться значения вычисленных ранее расстояний от шахт до кластерных центров. Как было показано в предыдущем разделе исследования данные расстояния являются интегральными значениями, характеризующими эффективность работы шахты по горно-геологическим, горно-техническим и экономическим показателям, которые учитывались при образовании искомых кластерных групп [1].

Для достижения задачи формирования направлений политики развития кластеров в угольной отрасли органы государственной власти в пределах своей компетенции должны осуществлять такие функции:

- информационно-аналитическую поддержку реализации кластерной политики;
- разработку общей стратегии развития угольной отрасли, включая программу мотивации, цели, задачи и направления политики развития кластерных групп шахт;
- использование существующих инструментов и мероприятий экономической политики для реализации кластерных инициатив;
- интеграцию принципов кластерной политики в деятельность отдельных министерств и ведомств, ответственных за экономическое и социальное развитие энергетической отрасли и экономики Украины в целом;
- конкурсную поддержку комплексных инициатив по развитию кластеров шахт.

Основными аргументами в пользу использования кластерного метода управления угольной отраслью являются:

- высокая согласованность с потребностями шахт в структурных преобразованиях;
- эффективное обеспечение функционирования внутриотраслевых связей; распространение технологий, навыков и информации;
- возможность осуществления внутрикластерной специализации и стандартизации; увеличение производительности труда;
- минимизация затрат на внедрение инноваций; ориентация и специализация выпуска горнопроходческого и очистного оборудования на потребности предприятий, входящих в одну и ту же кластерную группу;
- возможность обслуживания кластеров машиностроительными заводами

с целью формированию инновационных точек роста за счет высокой степени специализации при обслуживании конкретного промышленного производства;

- возможности эффективного обмена идеями между специалистами, а следовательно, формирование конкурентной среды.

Формирование кластерных групп в угольной отрасли является основой для организации конструктивного диалога между предпринимателями и властью с целью выявления общих проблем, инвестиционных возможностей, корректировки промышленной и формирования инновационной политики, необходимой шахтам для совершенствования организации процесса угледобычи [2, с. 55-57]. Для угледобывающих предприятий существует ряд условий способствующих развитию кластеров. К ним можно отнести: существование технологической и научной инфраструктур; психологическую готовность к кооперации, основанную на сложившихся производственно-экономических связях.

Модель взаимодействия основных элементов системы регулирования деятельности кластеров в угольной отрасли представлен на рис. 1.

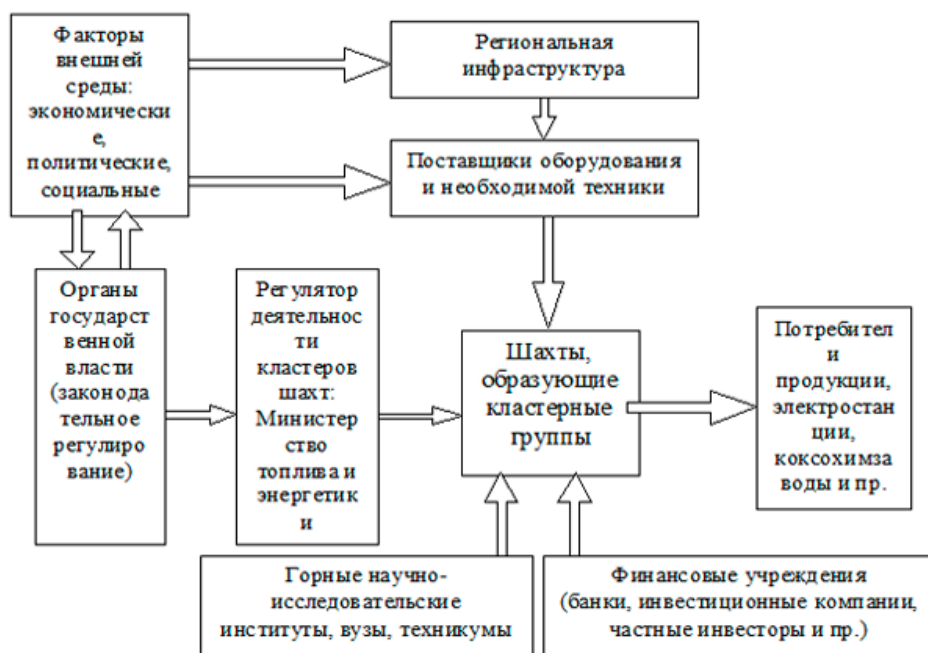


Рис. 1. Взаимодействие основных элементов системы регулирования деятельности кластеров шахт

Кластер угледобывающих предприятий может существовать при наличии трех основных составляющих:

1. Лидирующих шахт, имеющих высокий объем добычи угля и низкую себестоимость;
2. Своевременного проведения соответствующих реформ и трансформаций в отрасли, выполненных дифференцировано по группам шахт. Именно от уровня развития и прозрачности их осуществления зависит благополучие кластера в целом;
3. Наличие мотивационных механизмов и соответствующего бизнес-климата и внешней конкурентоспособности шахт кластера, включающей в себя качество добываемого угля, возможность доступа к инвестиционным ресурсам, уровень налогообложения, наличие административных барьеров, уровень развития инноваций в отрасли, регионального научно-исследовательского потенциала и пр.

Важной задачей органов государственной власти является требование внедрения кластерного подхода в ключевые программы экономического развития регионов. Это позволит согласовать стратегическое развитие регионов и угольной отрасли, а также формировать долгосрочные планы развития воспроизводственных процессов и угледобычи в рамках региональных кластеров. Указанное согласование обеспечит более эффективную реализацию инвестиционной политики развития угольной отрасли. Изучение потенциальных возможностей отрасли позволяет определить приоритетные трансформации в общем энергобалансе Украины, которые должны обеспечить эффект от переориентации с российского газа на украинский уголь. Идентификация отраслевых возможностей шахт единых кластерных групп предполагает оценку таких составляющих бизнес-климата:

- горно-геологические и горнотехнические условия производства, их качество и возможная степень изменения;
- условия для конкуренции и стратегического развития шахт;
- условия спроса на уголь.

Литература

1. Воронин А.В. Использование кластерного анализа экономики для выбора локальных стратегий / А.В. Воронин. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dea-analysis.ru/clustering-6.htm>.
2. Азизов А.А. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в северных субъектах российской федерации / А.А. Азидов. – М.: Совет федерации федерального собрания Российской Федерации, 2008. – 74 с.