

Джолдыбаева У.М.,

кандидат исторических наук,

доцент кафедры истории Казахстана им. академика Т.С.Садыкова
Казахского национального педагогического университета им. Абая

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ КАЗАХСТАНА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ

Процессы современного мирового развития характеризуются глобализацией и интеграцией, это означает, что современные международные отношения на основе глобализации и региональной интеграции превращаются в структуру региональных и глобальных блоков, так как в определении будущего мирового развития особое значение имеют взаимное сотрудничество и интеграция всех государств. Глобализация есть расширение взаимосвязей государств на мировом уровне, что выражается в процессах формирования общемирового информационного пространства и рынка, во взаимопроникновении культур и цивилизаций, в усилении стандартизации образа жизни и поведения людей, интернационализации экологических проблем и различных угроз, межконфессиональных, межэтнических конфликтов и что с необходимостью влечет за собой интеграцию – тесную взаимосвязь человеческих сообществ, заключающуюся в повышении роли международных отношений и их участников – транснациональных структур, региональных и общественных организаций, основывающихся на общечеловеческих принципах приоритета прав и свобод человека, универсализации правовых норм, социальных стандартов и др. [1]. В этой связи необходимо отметить, что понятие «регион» определяется двумя признаками: первый – выделение международных отношений (то есть наличие определенного круга проблем); второе – ограничение данных отношений определенным географическим пространством [2]. То есть это территория, которая является сложным территориально-экономическим и национально-культурным комплексом, отличающимся наличием явлений, проявляющихся в особом единстве социально-исторических и национально-культурных условий, признаков их интенсивности, многообразия и взаимосвязи [3].

Важно признать, что Казахстан и государства Центральной Азии с первых лет независимости плодотворно сотрудничают в различных сферах и направлениях. Однако это не умаляет необходимости усиления интеграции стран региона в целях найти свое место в мировой политической системе и также необходимости решения актуальных вопросов во имя дальнейшего процветания, поскольку в наше время международные организации, региональные объединения и транснациональные компании по сравнению с отдельными государствами имеют больше возможностей вести надзор и решать такие глобальные проблемы как организованная преступность, терроризм, экологические бедствия, массовое переселение, наркоторговля и другие. «С точки зрения мировой политики процессы глобализации и интеграции повышают всестороннее сближение стран и регионов, взаимную зависимость государств. В целом, глобализация и национальные интересы государств являются не противоположными, а наоборот, взаимодополняющими элементами

формирующегося мирового порядка. Формирующаяся глобальная система не может выжить вне соответствия национальным интересам, будучи созданной вне взаимодействия государств. Для этого государство должно быть способным дать ответ на различные вновь создаваемые угрозы, то есть оно должно быть «сильным» [4].

Процессы глобализации означают взаимосвязи и взаимодействие, характеризующие формирование человечества в качестве единой системы. Возникшее в конце XX века это явление в наше время стремительно набирает обороты. Процессы интеграции были ускорены и усилены крупными политико-экономическими событиями прошлого века, такими как разрушение мировой колониальной системы, распад СССР, а также научно-техническим прогрессом. Вместе с тем увеличение численности населения планеты, усложнение социальных условий, взаимное противостояние разных социальных систем, техногенное воздействие на природную среду создали глобальные проблемы, что в свою очередь усилило глобализационные процессы, в связи с чем ускорились и интеграционные процессы – человечество осознало необходимость глобальной интеграции для предотвращения глобальной угрозы. Поскольку глобализация означает взаимную зависимость и взаимовлияние в различных сферах международных отношений, то есть с точки зрения глобализации все сферы жизни являются тесно взаимосвязанными, постольку данное явление есть самая высшая ступень интернационализации, объединяющей социально-политические, культурные институты и структуры, охватывая все мировые интеграционные процессы. Однако разные страны имеют разные приоритеты в глобализации в силу различных уровней экономического, военного и научно-технического влияния [5]. Для того чтобы не остаться вне мирового хозяйства, страны Центральной Азии, объективно оценив свои возможности в сложившейся геополитической и экономической ситуации, обратили более пристальное внимание на свои резервы развития. Необходимо отметить, что позиции стран региона со времени принятия ими независимости изначально были созвучны общепринятым нормам международного права. В частности, Казахстан, в 1992 году ставший членом ООН, присоединился к конвенциям о правах человека, о международной безопасности, об охране окружающей среды, о контролировании наркотиков и другим, открыто выразив свою позицию.

Благодаря огромной территории, богатым природным и демографическим ресурсам, наличию стратегических объектов, энергетическому и сельскохозяйственному потенциалу центрально-азиатские государства имеют определенные геополитические преимущества. Геополитическая значимость региона также определяется тем, что он граничит с главными геополитическими центрами Евразии: Китайской Народной Республикой и странами Азиатско-тихоокеанского региона – на востоке, с Афганистаном и некоторыми исламскими государствами – на юге, с Россией, Кавказом и Турцией – на севере и западе. Республики Центральной Азии, население которых насчитывает более 60 млн человек, связывает не только общность территории – исторические корни их политико-экономических, культурных взаимоотношений уходят в глубь веков. С приобретением независимости страны Центральной Азии начали активно участвовать в мировом процессе глобализации, взяв на себя ряд обязательств на международном и региональном уровнях. Исходя

из того, что, выражаясь словами Президента РК Н.А. Назарбаева, «равноправные и паритетные взаимоотношения с членами мирового сообщества должны стать светлым путем в процесс мировой интеграции» [6], государства региона одновременно начали устанавливать тесное всестороннее сотрудничество. В этом отношении Н.А. Назарбаев отметил, что возлагает надежду на дружественные и добрососедские взаимоотношения и интеграцию государств: «К 2030 году, я уверен, Казахстан станет Центральноазиатским Барсом и будет служить примером для других развивающихся стран. ...Лучшим нашим оружием, обеспечивающим защиту национальных интересов и паритет сил на ближайшую и дальнюю перспективу, должна быть политика интеграции, в первую очередь – укрепление и развитие Центральноазиатского Союза между Казахстаном, Кыргызстаном и Узбекистаном, невмешательства в дела других государств, доминирования актов согласия, а не противостояния» [7].

Близкое расположение, общность границ, тесные транспортные и другие коммуникационные связи, богатство природных минерально-сырьевых, топливно-энергетических, почвенно-водных, человеческих ресурсов и трудового потенциала, равно как и схожесть внешних и внутренних политических, экономических, социальных и экологических проблем и задач создают необходимость всестороннего сотрудничества и углубления процесса интеграции центрально-азиатских стран в целях решения указанных проблем. Наряду с упрочением связи Востока и Запада посредством формирования Таможенного союза, единого транспортного пространства, единых энергетических и информационных систем для стабилизации социально-экономического и политического состояния, безопасности региона особо важна значимость тесного взаимодействия и сотрудничества для решения совместными усилиями государств, расположенных на территории, таких проблем глобального и регионального характера как рациональное использование водных ресурсов, сохранение биологического разнообразия, предупреждение и устранение негативных последствий разрушения озонового слоя, опустынивания и др. Поэтому центрально-азиатские страны в своем будущем политико-экономическом развитии, в обеспечении безопасности главную ставку делают на интеграцию, взаимодействие. Ведь «континентальная интеграция – путь ко всемирной интеграции, взаимно зависимая интеграция помогает человечеству решать вопросы мирового и регионального развития» [8].

В этом отношении нужно указать на различия европейской и азиатской интеграции, на что обратил внимание Президент Н.А. Назарбаев: «Во многих случаях, не вдаваясь в особенности региона, нас сравнивают с Восточной Европой и делают односторонние выводы. Однако Восточная Европа развивалась в совершенно другой культурно-экономической и геополитической ситуации. В Восточной Европе традиции рынка, национальной государственности, образцы демократического поведения были прерваны лишь на три-четыре десятилетия. Поэтому этот регион после геополитического упадка быстро интегрировался в своем историческом культурно-цивилизационном ареале. Совершенно иное положение в Центральной Азии.

Во-первых, мы переходим от традиционного общества к современному обществу, основанному на волевых принципах.

Для нас особенно важно не дать разразиться конфликту различных культурных платформ и, постепенно формируя в общественном сознании новые ценности и отношения людей, обеспечивать их гармоничное сочетание с возобновленными национальными традициями.

Можно привести множество примеров из неудачной недавней истории некоторых стран. Обычно там, где при замене механизмов общественной деятельности либерализм противопоставляется традиционализму, либо процесс был подвергнут общественному невезению, либо привел к превращению инициировавших его групп в диктаторские силы.

Во-вторых, мы начали строительство своей национальной государственности на пустом месте.

История государственности была прервана на века, а с точки зрения современных понятий и терминов ее и вовсе не было. Все то, что в Европе кажется обычным бытием, нам пришлось строить в процессе продвижения вперед в условиях тяжелого экономического кризиса и при постоянной угрозе социальных потрясений. В-третьих, необходимо было пройти период перевода плановой экономики в рыночную, однопартийной системы – в многопартийную» [9].

Понятно, что невозможно обеспечить безопасность региона, находящегося в соседстве с двумя мировыми державами – Россией и Китаем и под мощным культурным влиянием Исламского мира, путем чисто региональной интеграции, поскольку центрально-азиатские страны составляют группу государств, могущих влиять не только на сочетание сил лишь в Азии или Европе, но и на все мировое геополитическое равновесие. [10]. Республики региона имеют важное значение в регулировании конкретных связей между Востоком и Западом. Поэтому формирующаяся центрально-азиатская система безопасности имеет многоуровневый характер, играющий определенную роль в упрочении стабильности, устойчивости региона.

Особое место в данной системе принадлежит Совещанию по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), которое явилось одной из самых плодотворных инициатив казахстанского руководства. Предложение Президента РК Н.А. Назарбаева, высказанное на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 5 октября 1992г. о создании организации, которая бы объединила усилия всех азиатских государств в деле обеспечения безопасности и стабильности региона, было принято на уровне ООН и ряда государств. В момент создания к СВМДА присоединились 16 азиатских стран, на сегодняшний день число членов организации насчитывает 22 государства, которые в общей сложности занимают 90% всей территории Азии [11].

На Первой встрече министров стран-участниц, состоявшейся 14 сентября 1999 года в Алматы, где находится секретариат организации, была принята Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА, а в ходе Первого саммита 4 июня 2002 года, состоявшегося там же, – Алматинский акт и Устав СВМДА, которые стали основными документами организации. В данных документах отражены основные цели совещания: расширение сотрудничества путем выработки многосторонних подходов к обеспечению мира, безопасности стабильности в Азии; борьба с терроризмом во всех его формах и проявлениях; борьба с незаконным производством и оборотом наркотиков; расширение торговли

и экономического сотрудничества во благо процветания и стабильности в Азии; сотрудничество по всем вопросам, относящимся к охране окружающей среды; предотвращение распространения и последовательная ликвидация оружия массового уничтожения; разработка мер доверия в гуманитарном измерении; укрепление взаимного уважения, понимания и терпимости в отношениях между цивилизациями; реализация мер доверия между государствами-членами. Также были определены основные принципы СВМДА: суверенное равенство и уважение суверенных прав; неприменение силы или угрозы силой; территориальная целостность государств; мирное урегулирование конфликтов; невмешательство во внутренние дела государств; разоружение и контроль над вооружениями; экономическое, социальное и культурное сотрудничество; уважение прав и основных свобод человека.

В своей речи на Втором саммите, прошедшем в Алматы в июне 2006 года, Президент Н.А. Назарбаев отметил, что «Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии становится одним из решающих факторов во всем мире» и стран-участниц ее «объединяет одна цель – сохранение безопасности и стабильности в Азии» [12]. Действительно, на сегодняшний день СВМДА является многонациональным форумом по расширению сотрудничества в целях мирного сосуществования, укрепления безопасности и стабильности в азиатском регионе на основе многостороннего диалога, взаимодействия и мер доверия между государствами-членами. Оно оправдало ожидания его инициаторов, свидетельство чему – принятие особо важных международных документов, таких как: Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА; Алматинский Акт; Декларация об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями; Каталог мер доверия; Кооперативный подход к осуществлению Мер доверия СВМДА, а также итоги трех саммитов и трех встреч министров иностранных дел. СВМДА на деле «стала уникальной платформой, которая предоставляет равные возможности каждому азиатскому государству принять участие в обсуждении и принятии решений по широкому спектру проблем безопасности, представляющих взаимный интерес» [13].

Конечной целью и главным интересом любого государства является предупреждение каких бы то ни было угроз, в том числе экологических. Создание в 2001 году в соответствии с решением 4-й Общеευропейской Орхусской конференции (1998г.) Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА) с головным офисом в городе Алматы Республики Казахстан как независимой, некоммерческой и неполитической организации международного характера явилось осознанием данного факта. Главная цель организации – содействие многосекторальному сотрудничеству в Центральной Азии на национальном и региональном уровнях для решения проблем окружающей среды. Со времени создания Региональным экологическим центром Центральной Азии, имеющим страновые офисы на территории пяти стран-участниц, при содействии и поддержке международных организаций, входящих в состав учредителей, – Программы Развития ООН (ПРООН) и Европейской комиссии (ЕК) – а также в партнерстве с правительствами стран Центральной Азии, европейских государств, с международными организациями и программами, местными частными компаниями и НПО осуществлены ряд программ и пилотных проектов по исследованию экологической ситуации в регионе,

по повышению уровня экологической грамотности населения, по обеспечению экологической безопасности в соответствии с такими основными задачами центра как установление межсекторального диалога в Центральной Азии с участием донорского сообщества, содействие привлечению в Центральную Азию передовых знаний, лучших международных практик и технологий в области управления окружающей средой и устойчивого развития, содействие повышению роли гражданского общества в сфере охраны окружающей среды и устойчивого развития Центральной Азии [14]. Для неукоснительного обеспечения своих национальных интересов в мировом масштабе мы должны добиться соответствующих успехов на пути социально-экономического развития. Саммит Организации безопасности и сотрудничества в Европе, прошедший в декабре 2010 года в Астане дал возможность мировому сообществу проанализировать перспективы глобальной безопасности – во всех сферах жизнедеятельности человечества. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев, обратив внимание на то, что «среди государств, недавно получивших независимость, Казахстан первым проводит такой значимый международный форум», – отметил: «Мы переходим к новому уровню безопасности и сотрудничества в более широких координатах – «От Океана до Океана». Речь идет о формировании единого пространства безопасности в границах четырех океанов – от Атлантического до Тихого и от Северного Ледовитого до Индийского. ... Сегодня в Астане мы даем старт формированию Евро-Атлантического и Евразийского сообщества единой и неделимой безопасности. ... На наш взгляд, это, прежде всего, отражает изменившуюся парадигму европейской безопасности. В начале XXI века источники самых опасных угроз и вызовов стабильности европейского континента оказались за его пределами. Сейчас вне Европы находятся основные источники наркотранзита, нелегальной миграции, торговли людьми, а также угроза распространения оружия массового поражения. От ситуации в других частях света сегодня зависят многие аспекты энергетической и экономической безопасности Европы... Евразийская безопасность – это не метафора, это строгий геополитический факт... В первую очередь, с созданным по инициативе Казахстана СВМДА. Казахстан готов стать связующим звеном евразийской безопасности. Мы намерены использовать наше председательство в Организации Исламской Конференции в следующем году для укрепления доверия на всем пространстве Евразии. Мы также предлагаем начать проработку вопроса о всеобъемлющем Договоре о евразийской безопасности» [15].

Начиная с конца прошедшего тысячелетия угрозы и тревожные ситуации стали выходить за границы отдельных государств и регионов, что требует измерения региональной безопасности глобальными параметрами. Поскольку центрально-азиатский регион содержит определенный сырьевой и демографический потенциал, его значимость в обеспечении глобальной безопасности все возрастает, а значит, возрастает и роль интеграции государств региона. В этой связи следует отметить, что онда из важнейших инициатив казахстанского руководства – создание центрально-азиатского союза – до сих пор не была полноценно воплощена в жизнь. Созданная в 2002 году в городе Алматы организация «Сотрудничество Центральной Азии», в которую в момент основания вошли Республика Казахстан, Киргизская Республика, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, а позднее, в 2004 году, и Российская Федерация, охватывала не только политические и экономические проблемы, но и

научно-технические и культурно-гуманитарные вопросы, в том числе вопросам безопасности и устойчивого развития. В ходе различных встреч и переговоров в рамках данной организации была выявлена необходимость реформирования, укрепления ранее созданных структур, создания наиболее эффективного механизма регионального управления для лучшего развития секторов, для осуществления программ с участием общественности, для совместного выполнения поставленных задач и стабильного финансирования, что является главной задачей в сотрудничестве центрально-азиатских стран. Однако из-за несогласованности во взглядах и действиях руководства стран-участниц и дублирования некоторых вопросов данный Союз распался. Идея возобновления работы данной организации с учетом прошлого опыта и новых задач находит поддержку не у всех стран региона [16; 17]. В этом отношении можно привести мнение о том, что «интеграционные процессы в Центральной Азии проходят не без проблем, и нынешнее положение еще достаточно далеко от глубокого широкомасштабного взаимопроникновения и взаимосвязанности до такой степени, что государства, входящие в эту конструкцию, представляли бы собой единое целое» [18].

Однако несмотря на то, что до сих пор не удалось создать единую интегрированную систему в центрально-азиатском регионе, существуют устойчивые связи в сфере политики, экономики, обороны, культуры, особенно между вышеназванными четырьмя государствами. Но в то же время лишь при желании стран региона и при активном взаимодействии и положительном диалоге можно выработать пути создания более тесной интеграции. Следует отметить как определенное достижение, что проблемы, возникающие между государствами Центральной Азии (вопросы водопотребления, энергоресурсов, государственных границ, межэтнические отношения и др.) в основном решаются путем переговоров на основе компромисса, не нанося урона их общим и частным стратегическим интересам. Для стран, имеющих одни языковые корни, территориальную и религиозную общность, общую историю развития и многовековые связи, в настоящее время, как никогда ранее, повышается значимость необходимости интеграции в политико-экономическом аспекте, превращения культурно-исторических ценностей во всеобщее благо. В этой связи необходимо подчеркнуть, что наряду с мерами, предпринимаемыми Президентом и Правительством Республики Казахстан по упрочению дипломатических взаимоотношений с соседними странами, мероприятиями, проводимыми в рамках ООН, ЮНЕСКО, ОБСЕ, СВМДА и других международных организаций, положительным моментом в интеграции явились также и проведенные в Республике Казахстан Зимние азиатские игры 2011 года.

Еще одним звеном в цепочке процессов глобализации и интеграции в Казахстане явился первый Евразийский конгресс политологов, посвященный теме "постсоветского транзита", безопасности и сотрудничества государств Центральной Азии, который прошел в марте текущего года в Алматы и в котором приняли участие специалисты из стран СНГ и ряда других государств. На конгрессе было отмечено, что европейские страны видят в Казахстане партнера и гарант безопасности в Центральной Азии... проводника... концепта так называемого евразийского центризма, который может оказать свое уникальное воздействие на континент, претендуя на прямое членство в европейское сообщество. Тем более, что Казахстан,

"обладая всеми необходимыми запасами энергоресурсов, огромной территорией, имеет все шансы на мощный экономический и технологический прорыв" [19].

Литература:

1. Назарбаев Н.А. Идеиная консолидация общества как условие прогресса Казахстана. Алматы, 1993. С. 10.
2. Панарин А. Философия политики. – М.: Новая школа, 1996. – С. 108.
3. Кушкумбаев С.К. Центральная Азия как геополитический регион // Саясат. – 2005. – № 10. – С. 20-23.
4. Байзакова К.И. Государство в условиях интеграции и глобализации (на примере Франции) // Современные проблемы международных отношений: теория и практика: Сб. материалов межвузовской конференции, посвященной 10-летию специальности «Международные отношения», 18 декабря 2002 г. – Алматы: Казак университети, 2002. – С. 78-82.
5. Танган С.А. Сущность глобализации и международные проблемы // Глобализация. Конфликт или диалог цивилизаций? – М.: «Издательский дом «Новый век». Институт микроэкономики, 2002. – С. 101-109.
6. Назарбаев Н.А. Независимость Казахстана: уроки истории и современность // Казахстанская правда. – 1997. – 17 декабря.
7. Назарбаев Н.А. Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана. – http://portal.mfa.kz/portal/page/portal/mfa/ru/content/reference_info/strategy2030
8. Токаев Қ.К. Внешняя политика Казахстана: подходы, приоритеты и задачи // Внешняя политика Казахстана. – Алматы – М.: Русский раритет, 1995. – С. 26.
9. Назарбаев Н. А.Жаһандық ауқымдағы қауіпсіздік кілті Азия жерінде жасырылып жатыр // Егемен Қазақстан. – 2003. – 10 маусым.
10. Назарбаев Н.А. Речь на конференции ООН по разоружению, состоявшейся 8 июня 1999 года / Национальная безопасность: итоги десятилетия. – Астана: Елорда, 2001. – С. 42-50.
11. http://www.s-cica.org/page.php?page_id=65&lang=2
12. Алматы Азияны әз ұяға айналдырмақ // Егемен Қазақстан, 2006 жыл, 20 маусым, 3-бет.
13. Дулат Бакишев, исполнительный директор секретариата Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии «Казахстан: мост между Востоком и Западом»//газета New Europe// http://www.s-cica.org/page.php?page_id=191&lang=2&parent_id=139.
14. <http://www.carecnet.org/ru>.
15. Выступление Нурсултана Назарбаева: Евразийская безопасность и новая мировая валюта // <http://www.kazakhstanlive.ru/news.php?ID=510>
16. В.Панфилова: Назарбаев зовет Каримова в новый союз // <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1208840520>.
17. Каримов сказал Назарбаеву «раз и навсегда» Союза в Центральной Азии не будет еще долго // Время новостей. – 2008. – 23 апреля. - № 7.
18. Гульноза Саидзимова. Интеграция в Центральной Азии: реалии, вызовы, возможности // <http://www.ca-c.org/journal/cac-09-2000/10.Saidazim.shtml>.
19. Александр Цинкер (Израиль), президент ICES, директор Института стран Восточной Европы и СНГ // <http://vesti.kz/polit/79928/>